

F.N. Pieke – March 2021

China's influence and the Chinese community in the Netherlands

中文版摘要与政策建议

摘要

目前为止，中华人民共和国政府以及中国共产党对在荷华人华侨的影响力任然有限，且未导致对荷兰社会内部事务的干涉。然而，考虑到对荷兰华人华侨社区施加影响力的基础已被奠定，对目前的事态发展应该保持密切关注，并对潜在的干涉行为做好积极应对的准备。

最近二十年，中国政府以及中国共产党对增加在海外华人华侨社会中的影响力的意愿和能力都有所增加。海外华人这一群体被越发强调是中华民族的一部分，并在需要的时候被充当中国达成战略目的的媒介。中国共产党的统一战线在上述进程中发挥了至关重要的作用。

荷兰华人华侨既是中国施加影响力的目标，也是中国施加影响力的（潜在）媒介。值得注意的是，出身中国大陆一些传统的海外移民大省侨乡（例如温州）的侨界领袖往往主导着绝大多数荷兰华侨社团，以及华侨社区与中国的联系。中国对受中国官方认可的中国学生学者联合会（ACSS）有着更加直接的影响力。此外，中国深远地影响着荷兰中文媒体的报导内容，以至于偏离中国官方政治正确的观点或者行为在这些中文媒体中几乎没有表达空间，尤其是在中国当局的外交政策以及主权问题上。一些被中国政府认为具有颠覆性质的组织和团体（比如维吾尔人或藏人维权人士，香港民主运动的支持者，以及在中国被禁止的法轮功）则时不时地受到，或者担心受到，中国政府的长臂管辖，恐吓，或者报复。

中国对荷兰华人社区的影响也体现在荷兰一些华人侨领在促进经济合作，例如在一带一路倡议方面所积极发挥的作用。但是，荷兰的地方政府以及商业协会和友谊组织通常在这些过程中扮演着更为重要的角色。

中国当局似乎对中国社交软件（比如微信）在荷兰的使用只有轻微的管制。荷兰的微信群的群主们似乎只有很少的线上活动而且并不受到来自中国的监管。这个结论同样适用于异见人士对于微信的使用，比如维吾尔人社区。当然，他们在中国社交软件上发言时会非常谨慎，尽管这似乎不阻碍他们经常使用这些软件。

所有荷兰华人言论的自由，安全，以及表达空间必须得到保障。荷兰华人社区需要与荷兰社会其余部分更加紧密地联系在一起。同时，华社内部不同的团体，政见，以及利益也应得到充分的表达，特别是那些希望独立于中国共产党运作的组织，或对中国当局采取批判态度的华人。然而，这也适用于华人社区中那些只是希望避免敏感言论或活动的“沉默的大多数”。

最后，在荷兰，由于新冠疫情所导致的尘嚣以及对当局越发的不信任使很多荷兰华人感到被边缘化以及因与自己无关的事由被不公地指责。因此，荷兰政府必须在应对来自中国当局的挑战的同时尽最大的努力不使华人群体在荷兰社会中被疏远，当然这也包括大量已经完全融入的，拥有中国血统的荷兰公民。

政策建议

一、重启与华社的对话：在 2011 年荷兰少数民族政策终止之后，荷兰政府与荷兰华社的对话也陷入停顿。该对话必须重新开始，并且以照顾广大华人社团与华人社会多元的诉求为前提，以促进华人的融入，社会与政治参与，多元化，以及开放为目的，同时对来自中国当局的影响力与对荷兰内政的干涉行为起到示警作用。

二、发展荷兰中文教育政策：订立中文教育的大纲，编纂并提供课外教育（周末学校）的中文教材，这些教材必须根据荷兰而不是中国的国情制定。

三、加强在特定领域上对华人的帮扶，例如对长者的照顾和护理，法律援助，荷兰语教育，以及社会工作。

四、制定中国共产党在荷兰活动的明确规范和条例：在原则上，应该只允许与出国留学（工作）党员将来最终回国后恢复组织生活而与国内党组织保持联系的活动，前提是这些活动完全透明公开。中国共产党非公开的海外工作在荷兰应被禁止。

五、为发展荷兰本土中文媒体和新闻创造条件：这些媒体应独立于来自中国外宣媒体的稿件转载与言论引导。荷兰可以建立一个面向本土华人（以及其他亚裔人士）的新电台，可以在荷兰主流媒体中增设中文服务（如同德国 Deutsche Welle 中文，纽约时报中文版），荷兰也可以通过提供更多来自台湾，香港，东南亚以及北美的中文媒体来使得在荷兰的中文媒体更加多元化，以改变荷兰中文媒体亲中媒体一家独大的局面。

六、与中国传统海外移民大省地方政府建立合作关系，比如浙江，福建，香港，广东，以塑造荷兰与中国在荷兰华人社区方面的合作。在这样的合作关系中，应该以荷兰华侨的利益和立场为中心，而不是中国中央政府作为民族主义超级大国的地缘政治诉求为中心。

七、在外交与政治层面上，以及与中国在其他领域的对话中，必须对中国在荷兰对维吾尔人或其他中国当局的批评者的“长臂管辖”，威胁与恐吓提出交涉。

八、建立针对中国在荷兰的影响以及干涉内政行为的常规排查和预警系统。研究中荷两国官方和民间组织之间联系的性质与影响，以加强荷兰与中国之间的联系与合作。该系统和研究应包括但不限于荷兰华人。必须强调的是，上述政策一定不能被用以限制或污名化两国之间的联系，而是要发现和反制中国政府和共产党利用这些联系对荷兰内部事务的操纵与干涉的企图。